

Μάρτιος 2018

# Παρουσίαση της ετήσιας έκθεσης για το οικονομικό έτος 2016

Νικόλαος Μηλιώνης, Μέλος του Ε.Ε.Σ.



ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ  
ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ  
ΣΥΝΕΔΡΙΟ

# Το ΕΕΣ ως θεσμικό όργανο της ΕΕ

Θεσμικά όργανα της Ε.Ε.

Ιστορία

Αποστολή - Αρμοδιότητες

# Θεσμικά όργανα της ΕΕ

Ώθηση για  
ανάπτυξη



Πολιτική  
κατεύθυνση

Νομοθετική εξουσία



Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο



Συμβούλιο της  
Ευρωπαϊκής Ένωσης

Εκτελεστική εξουσία



Δικαστική εξουσία



Δικαστήριο της  
Ευρωπαϊκής Ένωσης



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΤΡΑΠΕΖΑ  
ΕΥΡΩΣΥΣΤΗΜΑ

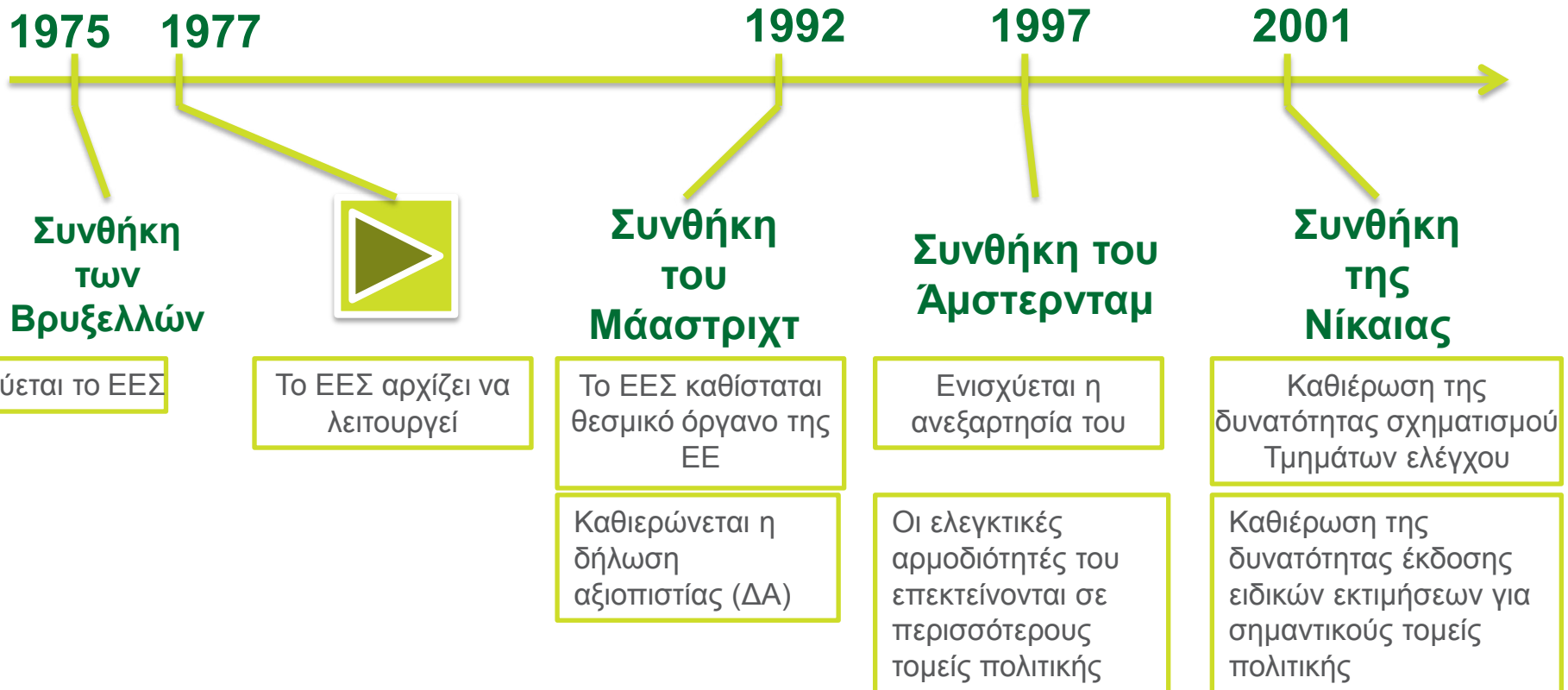
Νομισματική  
πολιτική και  
εποπτεία



ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ  
ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ  
ΣΥΝΕΔΡΙΟ

Εξωτερικός  
έλεγχος

# Ιστορικό



# Αρμοδιότητες



# Αποστολή

## Ανεξάρτητος εξωτερικός ελεγκτής της ΕΕ

- ✓ Διενεργεί τον έλεγχο των οικονομικών της ΕΕ
- ✓ Ενεργεί ως ο ανεξάρτητος θεματοφύλακας των οικονομικών συμφερόντων των πολιτών της ΕΕ
- ✓ Συμβάλλει στη βελτίωση της δημοσιονομικής διαχείρισης της ΕΕ
- ✓ Προάγει τη λογοδοσία και τη διαφάνεια

\* Ο ρόλος και τα καθήκοντα του ΕΕΣ καθορίζονται στα άρθρα 285, 286 και 287 της Συνθήκης για τη λειτουργία της ΕΕ (ΣΛΕΕ)

# Δήλωση αξιοπιστίας (ελεγκτική γνώμη)



Η ετήσια έκθεση του Συνεδρίου αποτελεί, μαζί με τις ειδικές εκθέσεις του, τη βάση της διαδικασίας **χορήγησης απαλλαγής**, στο πλαίσιο της οποίας το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο αποφασίζει κατά πόσον η Επιτροπή άσκησε ικανοποιητικά τα καθήκοντά της σχετικά με την εκτέλεση του προϋπολογισμού.

# Το ελεγκτικό έργο του ΕΕΣ

Είδη ελέγχου

Προσέγγιση

Ροή των εργασιών

Δημοσιεύσεις

# Είδη ελέγχου

## Επιλεγμένοι έλεγχοι (ειδικές εκθέσεις)

### Δημοσιονομικός έλεγχος

Αξιοπιστία των λογαριασμών

Συγκέντρωση αποδεικτικών στοιχείων σχετικά με το κατά πόσον οι πράξεις και τα στοιχεία ενεργητικού και παθητικού καταχωρίστηκαν και παρουσιάστηκαν στις οικονομικές καταστάσεις πλήρως, ορθώς και επακριβώς

### Έλεγχος συμμόρφωσης

Νομιμότητα και κανονικότητα των πράξεων

Συγκέντρωση αποδεικτικών στοιχείων σχετικά με το κατά πόσον οι πράξεις εσόδων και δαπανών της ΕΕ εκτελέστηκαν σύμφωνα με τις συμβατικές και νομοθετικές απαιτήσεις, καθώς και κατά πόσον υπολογίστηκαν ορθώς και επακριβώς

### Έλεγχος επιδόσεων

Χρηστή δημοσιονομική διαχείριση

Συγκέντρωση αποδεικτικών στοιχείων σχετικά με το κατά πόσον οι πόροι της ΕΕ χρησιμοποιήθηκαν κατά τρόπο οικονομικό, αποδοτικό και αποτελεσματικό και προσφέρουν βέλτιστη σχέση κόστους-οφέλους

## Δήλωση αξιοπιστίας (ετήσιες εκθέσεις)





# Τρόπος διεξαγωγής του ελέγχου

## Διεθνή ελεγκτικά πρότυπα

- Οι έλεγχοι διενεργούνται σύμφωνα με τα διεθνή πρότυπα ελέγχου και ελέγχου ποιότητας
- Το ΕΕΣ συμμετέχει ενεργά στην ανάπτυξη διεθνών προτύπων

## Δήλωση αξιοπιστίας

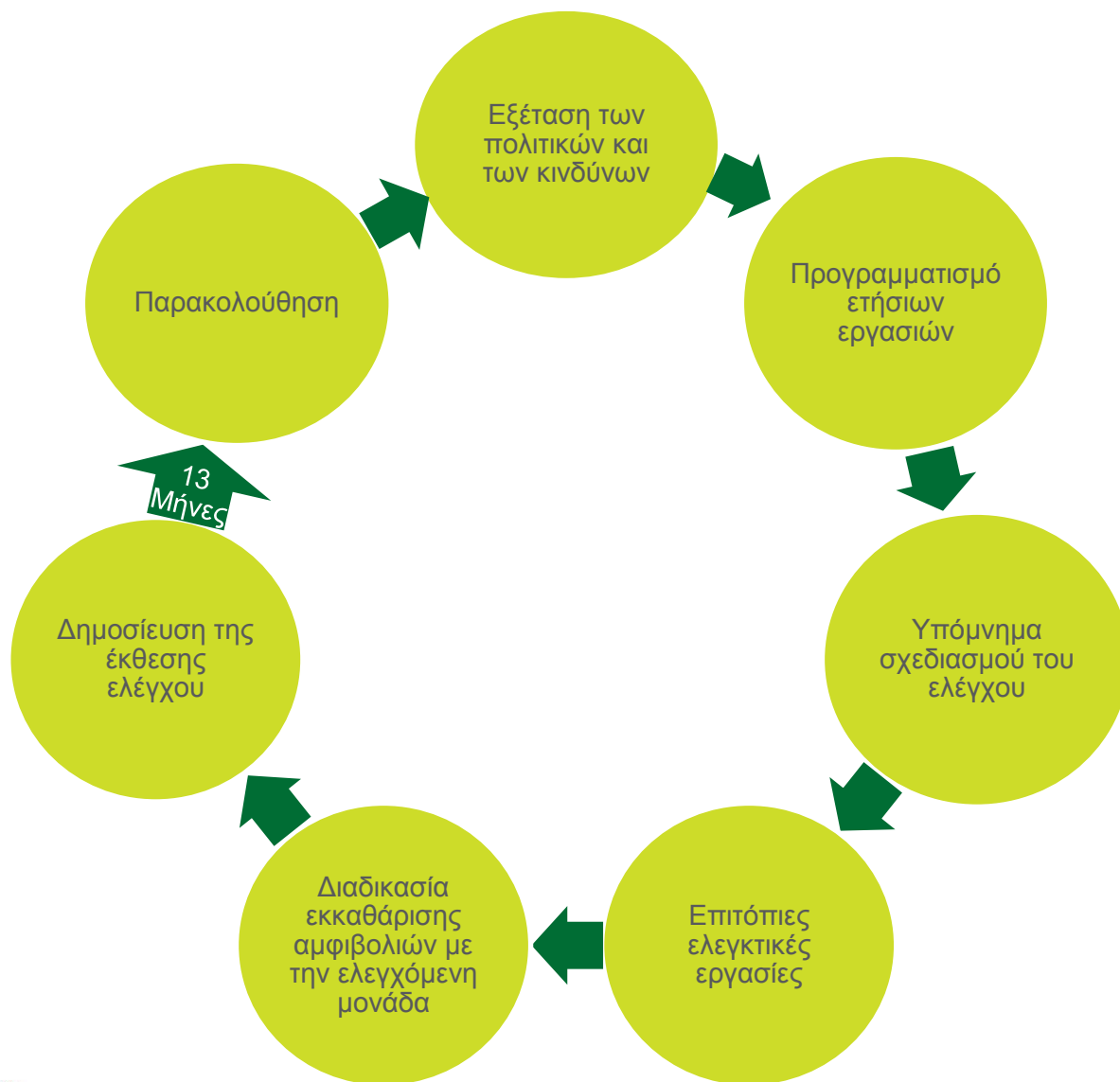
- Εξέταση των συστημάτων εποπτείας και ελέγχου που αποσκοπούν στην πρόληψη ή τον εντοπισμό και τη διόρθωση σφαλμάτων νομιμότητας και κανονικότητας
- Εάν, μετά από ελεγκτικές δοκιμασίες, διαπιστωθεί η αξιοπιστία των συστημάτων, για την εξαγωγή αδιαμφισβήτητου συμπεράσματος είναι δυνατόν να ελεγχθούν λιγότερες πράξεις
- **Λεπτομερής έλεγχος δείγματος πράξεων (έσοδα και πληρωμές)**

## Έλεγχος επιδόσεων

- Ποικίλες είναι οι ελεγκτικές μεθοδολογίες που χρησιμοποιούνται προκειμένου να αξιολογηθούν τα συστήματα διαχείρισης και παρακολούθησης, καθώς και οι σχετικές πληροφορίες
- Τα κριτήρια προέρχονται από τη νομοθεσία και τις αρχές της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης (οικονομία, αποδοτικότητα, αποτελεσματικότητα)
- Το ΕΕΣ επιλέγει θέματα ελέγχου τα οποία θεωρείται περισσότερο πιθανόν να οδηγήσουν σε βελτιώσεις της διαχείρισης των πόρων της ΕΕ



# Οργάνωση του ελεγκτικού έργου

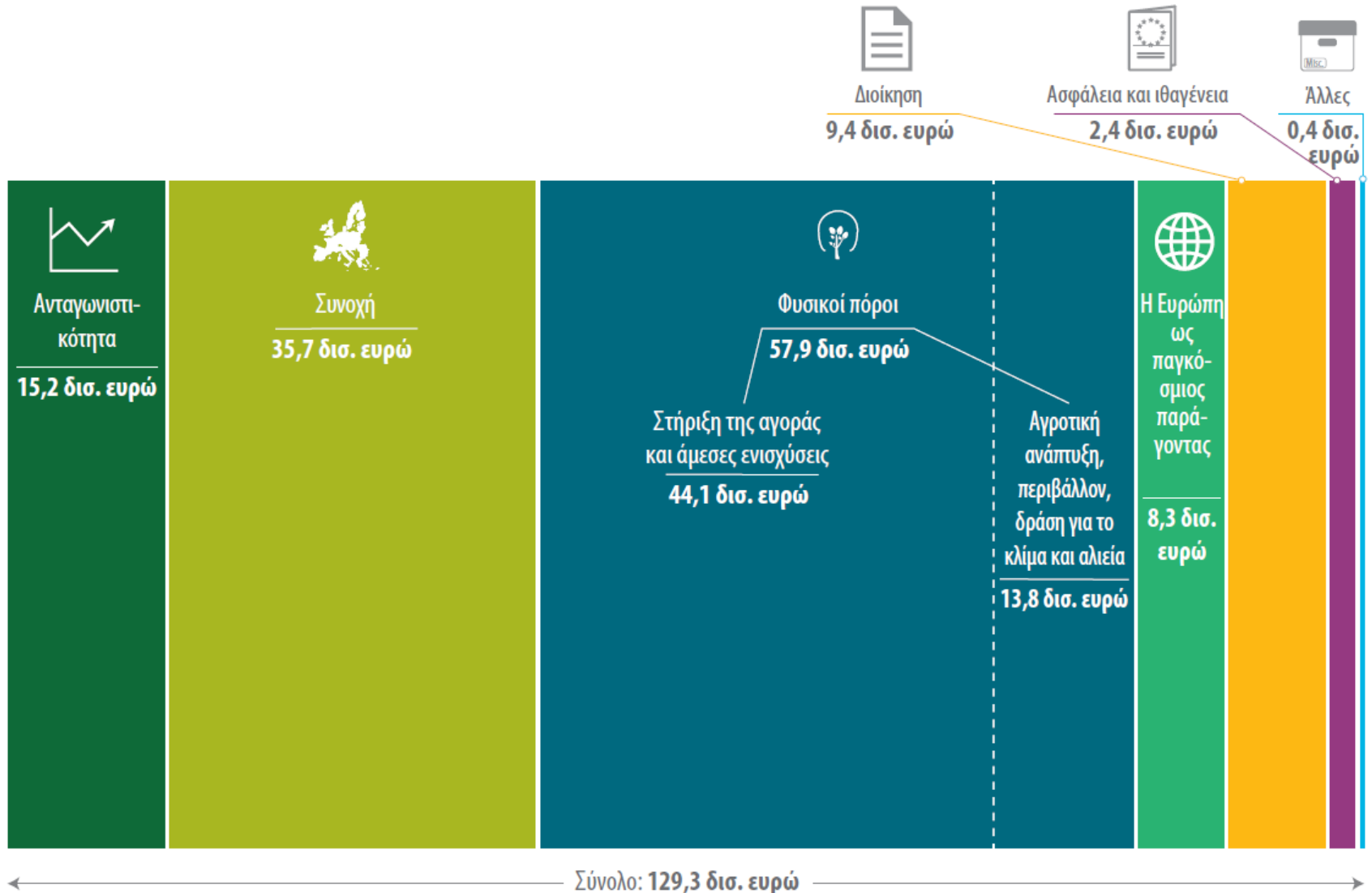


# Προϋπολογισμός της Ευρωπαϊκής Ένωσης

ΔΑΠΑΝΕΣ

ΒΑΣΙΚΕΣ ΕΠΙΣΗΜΑΝΣΕΙΣ

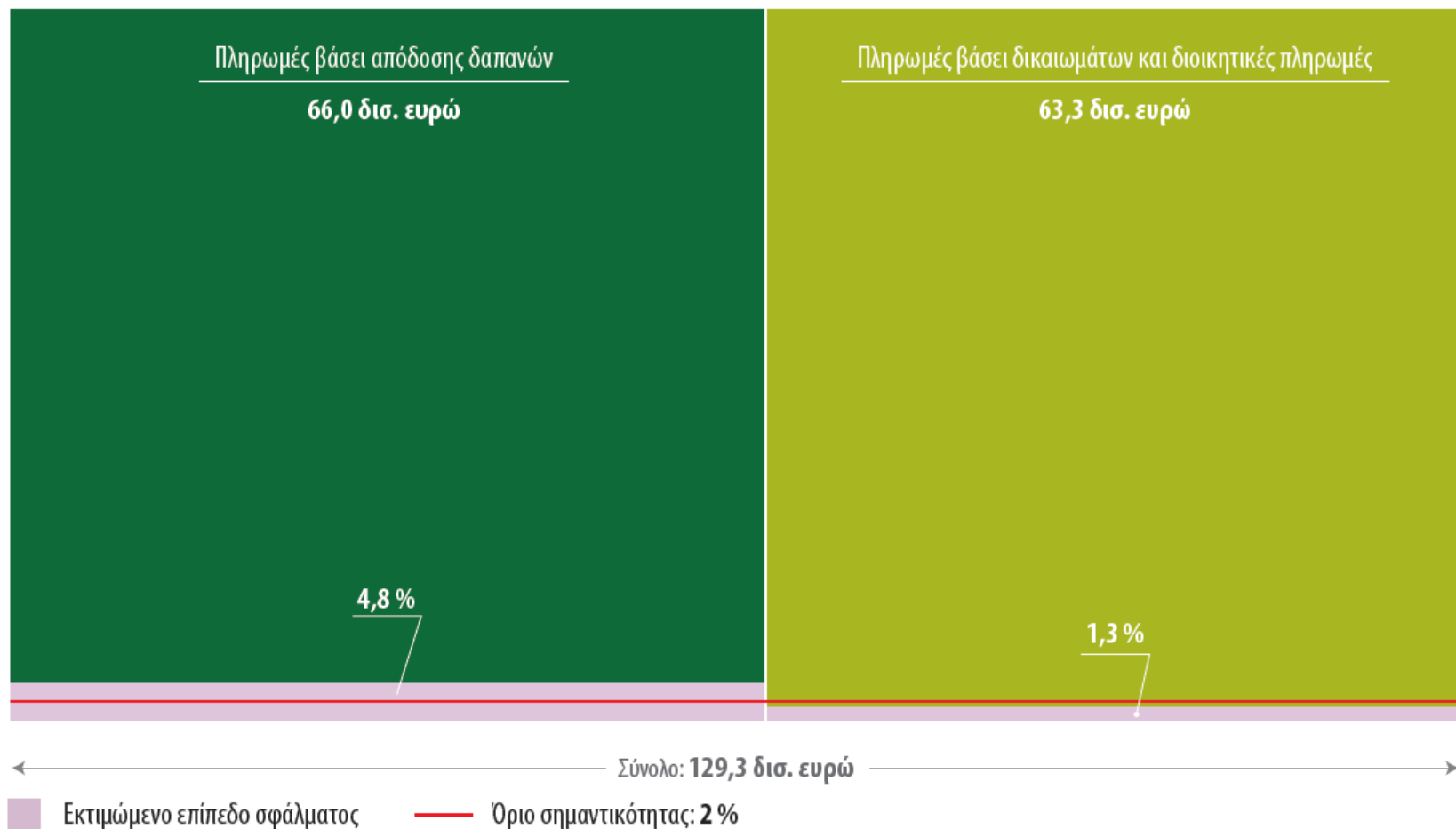
# Δαπάνες του 2016 που υποβλήθηκαν σε έλεγχο



# Ετήσιες εκθέσεις για το οικονομικό έτος 2016 - Βασικές διαπιστώσεις

- Το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο διατυπώνει γνώμη χωρίς επιφύλαξη όσον αφορά την **αξιοπιστία των λογαριασμών** της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το οικονομικό έτος **2016**.
- Τα **έσοδα** για το 2016, λαμβανόμενα ως σύνολο, ήταν **νόμιμα και κανονικά**, όπως και κατά τα προηγούμενα οικονομικά έτη.
- Το εκτιμώμενο επίπεδο σφάλματος στις πληρωμές που πραγματοποιούνται από τον προϋπολογισμό της ΕΕ παρουσιάζει **διαρκή βελτίωση** τα τελευταία χρόνια: 3,1 % το 2016 έναντι 3,8 % το 2015 και 4,4 % το 2014. Επιπλέον, το 2016, μεγάλο τμήμα των δαπανών που υποβάλαμε σε έλεγχο —**πληρωμές βάσει δικαιωμάτων**— **δεν περιείχε σημαντικό επίπεδο σφάλματος**. Για τον λόγο αυτό και για **πρώτη φορά** από τότε που αρχίσαμε να παρέχουμε δήλωση αξιοπιστίας το 1994, διατυπώνουμε γνώμη με επιφύλαξη (και όχι αρνητική γνώμη) σχετικά με τις πληρωμές του **2016**.

# Περί το ήμισυ των δαπανών του 2016 δεν περιέχει ουσιώδη σφάλματα



# Βασικές διαπιστώσεις: Δημοσιονομική διαχείριση

- Το 2016 η ΕΕ πραγματοποίησε **λιγότερες πληρωμές** από τις αρχικώς προβλεπόμενες. Αυτό οφειλόταν κυρίως σε σημαντικές καθυστερήσεις στην έναρξη των εκταμιεύσεων από πολλά υπό επιμερισμένη διαχείριση προγράμματα του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου (ΠΔΠ) της περιόδου 2014-2020, ιδίως δε από τα **Ευρωπαϊκά Διαρθρωτικά και Επενδυτικά Ταμεία (ΕΔΕΤ)** στους τομείς της συνοχής και της αγροτικής ανάπτυξης.
- Για ορισμένα κράτη μέλη, τα **εισπραττόμενα από τον προϋπολογισμό της ΕΕ κονδύλια** αποτελούν σημαντικό μέρος των **κεφαλαιουχικών επενδύσεων** για οποιοδήποτε οικονομικό έτος. Αυτό σημαίνει ότι το ύψος αυτών των ποσών και ο χρόνος καταβολής τους μπορούν να έχουν **σημαντικές μακροοικονομικές επιπτώσεις**.
- Επίσης, τα κράτη μέλη ενδέχεται να αντιμετωπίσουν δυσκολίες με την απορρόφηση ορισμένων από τους πόρους που τους διαθέτει η ΕΕ ή την συγχρηματοδότηση.

# Βασικές διαπιστώσεις: Δημοσιονομική διαχείριση

- Το σύστημα του προϋπολογισμού της ΕΕ είναι σχεδιασμένο κατά τρόπον ώστε να παρέχει **προβλέψιμη χρηματοδότηση** σε μακροπρόθεσμα προγράμματα δαπανών της ΕΕ. Η ΕΕ διαθέτει επίσης σειρά δημοσιονομικών μέσων που της επιτρέπουν να αντιμετωπίζει με ευελιξία **καταστάσεις έκτακτης ανάγκης**. Η **χρήση** των μέσων αυτών **εντείνεται διαρκώς** τα τελευταία χρόνια.
- Ο αριθμός των οντοτήτων και των μέσων που εμπλέκονται στη χρηματοδότηση της υλοποίησης των πολιτικών και των προγραμμάτων της ΕΕ έχει αυξηθεί σημαντικά.
- Αυτό δυσχεραίνει ακόμη περισσότερο την αποτελεσματική διαχείριση, τον έλεγχο και την αναφορά στοιχείων σχετικά με τις δαπάνες της ΕΕ, όπως επίσης τη διαμόρφωση συνολικής εικόνας επ' αυτών. Η τάση αυτή, αν συνεχιστεί, θα υπονομεύσει ενδεχομένως τη λογοδοσία και τη διαφάνεια του προϋπολογισμού της ΕΕ.



## Περιπτώσεις πιθανολογούμενης απάτης που εντοπίζονται στο πλαίσιο των ελεγκτικών εργασιών μας

Συναντούμε περιπτώσεις που δικαιολογημένα εγείρουν υπόνοιες απάτης. Όταν συμβαίνει αυτό, τα σχετικά στοιχεία διαβιβάζονται ως απόρρητα στην Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF).

- 11 ήταν οι περιπτώσεις πιθανολογούμενης απάτης που εντοπίστηκαν στο πλαίσιο του ελέγχου για το 2016.
- Αυτές οι περιπτώσεις πιθανολογούμενης απάτης αφορούσαν την τεχνητή δημιουργία συνθηκών προς ικανοποίηση των κριτηρίων επιλεξιμότητας για την είσπραξη επιδότησης, τη μη παράδοση εμπορευμάτων ή τη μη παροχή υπηρεσιών, τη δήλωση δαπανών που δεν πληρούσαν τα κριτήρια επιλεξιμότητας, συγκρούσεις συμφερόντων και άλλες παρατυπίες στον τομέα των δημόσιων συμβάσεων.

# Ετήσια έκθεση για το οικονομικό έτος 2016

Μια αναλυτικότερη ματιά

# Ανταγωνιστικότητα για την ανάπτυξη και την απασχόληση **15,2 δισεκατομμύρια ευρώ**

- Η πλειονότητα των σφαλμάτων αφορά την απόδοση μη επιλέξιμων δαπανών προσωπικού, καθώς και άμεσων και έμμεσων δαπανών που δηλώθηκαν από δικαιούχους.
- Σε πολλές περιπτώσεις διαπιστώσαμε καθυστερήσεις στη διανομή της συνεισφοράς της ΕΕ από τον συντονιστή του έργου στους λοιπούς συμμετέχοντες.



**Περιέχει ουσιώδη  
σφάλματα**

**Ναι**

**Εκτιμώμενο επίπεδο  
σφάλματος**

**4,1 %**

# Οικονομική, κοινωνική και εδαφική συνοχή

## 35,7 δισεκατομμύρια ευρώ

- Κύριες πηγές σφάλματος ήταν η επιλογή μη επιλέξιμων έργων, δραστηριοτήτων ή δικαιούχων, η εγγραφή μη επιλέξιμων δαπανών στις σχετικές δηλώσεις των δικαιούχων και οι παραβιάσεις των κανόνων περί δημόσιων συμβάσεων.
- Λόγω των δυσκολιών που αντιμετώπιζαν ορισμένα κράτη μέλη ως προς την πλήρη χρησιμοποίηση των κεφαλαιακών πόρων τους, δεν αξιοποιούνται στο έπακρο τα κύρια πλεονεκτήματα των χρηματοοικονομικών μέσων, ήτοι η δυνατότητα χρησιμοποίησης των πόρων περισσότερες από μία φορές.



**Περιέχει ουσιώδη  
σφάλματα**

**Ναι**

**Εκτιμώμενο επίπεδο  
σφάλματος**

**4,8 %**

# Φυσικοί πόροι: 57,9 δισεκατομμύρια ευρώ

- **Γεωργία:** Χάρη στις συνεχείς βελτιώσεις των συστημάτων ελέγχου, το επίπεδο σφάλματος για το ΕΓΤΕ μειώθηκε το 2016 και βρίσκεται για πρώτη φορά κάτω από το όριο σημαντικότητας του 2 %.
- **Αγροτική ανάπτυξη, περιβάλλον, δράση για το κλίμα και αλιεία:** Πέραν των μη επιλέξιμων δικαιούχων, δραστηριοτήτων, έργων και στοιχείων δαπανών που εντοπίσαμε, διαπιστώσαμε σφάλματα που αφορούσαν μη επιλέξιμες εκτάσεις, καθώς και τη δήλωση επιλέξιμων εκταρίων καθ' υπέρβαση των πραγματικών.



## Φυσικοί πόροι συνολικά

Περιέχει ουσιώδη σφάλματα **Ναι**

Εκτιμώμενο επίπεδο σφάλματος **2,5 %**

### Γεωργία – Στήριξη της αγοράς και άμεσες ενισχύσεις

Περιέχει ουσιώδη σφάλματα Όχι

Εκτιμώμενο επίπεδο σφάλματος 1,7 %

### Αγροτική ανάπτυξη, περιβάλλον, δράση για το κλίμα και αλιεία

Περιέχει ουσιώδη σφάλματα Ναι

Εκτιμώμενο επίπεδο σφάλματος 4,9 %

# Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο

Ερωτήσεις

# Στοιχεία επικοινωνίας

**Νικόλαος Μηλιώνης**

**Μέλος του Ε.Ε.Σ.**

+352 4398 45258

Nikolaos.Milionis@eca.europa.eu

European Court of Auditors

12, Alcide de Gasperi

1615 Luxembourg

**eca.europa.eu**

eca-info@eca.europa.eu

@EUAuditorsECA



ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ  
ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ  
ΣΥΝΕΔΡΙΟ