

Ευρήματα ελέγχων Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου (Το παράδειγμα της Έκθεσης 7/2018 για την προενταξιακή βοήθεια στην Τουρκία)

Καθηγητής Δημήτριος Β. Σκιαδάς, *Mjur, PhD*
Τμήμα Διεθνών & Ευρωπαϊκών Σπουδών
Πανεπιστήμιο Μακεδονίας



Έδρα JEAN MONNET
Δημοσιονομική Διακυβέρνηση της ΕΕ
και Έλεγχος

Co-funded by the
Erasmus+ Programme
of the European Union



Ειδική έκθεση 7/2018

**Προενταξιακή βοήθεια της ΕΕ προς την
Τουρκία: μόνο περιορισμένα αποτελέσματα
μέχρι τώρα**

▶ Εισαγωγικές Παρατηρήσεις

- ▶ Οι ειδικές εκθέσεις του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου (ΕΕΣ) αποτελούν εστιασμένες μορφές εξέτασης και ανάλυσης συγκεκριμένων τομέων δράσης ή και μεμονωμένων δράσεων της ΕΕ που συνεπάγονται τη διενέργεια δαπανών εις βάρος του προϋπολογισμού της ΕΕ.
- ▶ Όμως ο έλεγχος δεν εξαντλείται μόνο στη **νομιμότητα** και την **κανονικότητα** των σχετικών δαπανών και των αντιστοίχων διαχειριστικών/διοικητικών πράξεων. Ούτε περιορίζεται στη λογιστική αποτύπωση τους.
- ▶ Εστιάζει και στην απόδοση των επενδυόμενων πόρων, ήτοι στην διερεύνηση της επίτευξης των αποτελεσμάτων για τα οποία δεσμεύτηκαν οι σχετικοί πόροι. Εξετάζεται η **οικονομικότητα** (η επιλογή της πλέον οικονομικής λύσης), η **επάρκεια/αποδοτικότητα** (η σχέση του κόστους της επιλεγείσας λύσης με τα επιδιωκόμενα αποτελέσματα – value for money) και η **αποτελεσματικότητα** (δηλαδή το ποσοστό επίτευξης των τεθέντων στόχων).
- ▶ Τα στοιχεία αυτά επιτρέπουν **μια πιο συνολική αξιολόγηση των πολιτικών επιλογών, χωρίς βέβαια το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο να εξετάζει τη σκοπιμότητα των συγκεκριμένων δράσεων**. Αυτό είναι κάτι που αποτελεί αντικείμενο πολιτικού ελέγχου από το καθ' ύλην αρμόδιο όργανο που είναι και ο βασικός αποδέκτης των εκθέσεων του ΕΕΣ, δηλαδή το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο.

▶ Περιεχόμενο της Έκθεσης

- ▶ Επί της ουσίας της Έκθεσης, η προενταξιακή βοήθεια συνίσταται στη χρηματοδότηση έργων από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, σε συνεργασία με τις τουρκικές αρχές, για ευρύ φάσμα τομέων πολιτικής, όπως το κράτος δικαίου, η διακυβέρνηση, η γεωργία, οι υποδομές (π.χ. περιβάλλον, μεταφορές), καθώς και η ανάπτυξη των ανθρωπινων πόρων μέσω της εκπαίδευσης, της απασχόλησης και των κοινωνικών πολιτικών.
- ▶ Ο προϋπολογισμός των δυο μηχανισμών χρηματοδότησης των Μέσων Προενταξιακής Βοήθειας (ΜΠΒ) για την Τουρκία έχει ως εξής:
 - ▶ ΜΠΒ I (2007-2013) 4,58 δισεκατομμύρια ευρώ
 - ▶ ΜΠΒ II (2014-2020) 4,49 δισεκατομμύρια ευρώ
- ▶ ***Με βάση τα στοιχεία αυτά, η Τουρκία, με εξαίρεση τα κράτη μέλη της ΕΕ, είναι η χώρα που λαμβάνει τη μεγαλύτερη βοήθεια από την ΕΕ.***
- ▶ Παρά το γεγονός ότι η Επιτροπή φέρει τη συνολική ευθύνη για τη διαχείριση του ΜΠΒ, έχει αναθέσει στις τουρκικές αρχές την ευθύνη διαχείρισης του μεγαλύτερου μέρους του ΜΠΒ, στο πλαίσιο της «έμμεσης διαχείρισης» που εφαρμόζεται σχετικά με τη δημοσιονομική διαχείριση της ΕΕ. Η εν λόγω αποκεντρωμένη προσέγγιση για τη διαχείριση του ΜΠΒ είναι παρόμοια με τη διαχείριση των περισσότερων ταμείων της ΕΕ, όπως το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης ή το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο, διαχείριση την οποία επιμερίζονται η Επιτροπή και τα κράτη μέλη της ΕΕ.

Τομείς του ΜΠΒ στην Τουρκία με τα κονδύλια, τα ποσοστά συνολικής διάθεσης πιστώσεων και, για τους επιλεγμένους τομείς προτεραιότητας, τα ποσά των συμβάσεων

ΜΠΒ Ι (2007-2013)

(σε ευρώ)

Συνιστώσες		Διατέθηκαν	% διατεθέντων	Υπεγράφησαν συμβάσεις
Βοήθεια που καλύπτει τη μεταβατική περίοδο και τη θεσμική ανάπτυξη (I)	Κράτος δικαίου	548 702 551	11,98%	452 341 541
	Διακυβέρνηση	681 747 546	14,88%	649 386 948
	Άλλο	388 179 777	8,47%	
Περιφερειακή και διασυνοριακή συνεργασία (II)		7 000 000	0,15%	
Περιφερειακή ανάπτυξη (III)		1 626 891 869	35,51%	
Ανάπτυξη ανθρώπινων πόρων (IV)		455 055 077	9,93%	395 641 762
Αγροτική ανάπτυξη (V)		873 890 000	19,07%	
Γενικό σύνολο		4 581 466 820	100%	

ΜΠΒ ΙΙ (2014-2020)

(σε ευρώ)

Τομείς	Διατέθηκαν	% διατεθέντων	Αντικείμενο συμβάσεων
Κράτος δικαίου και θεμελιώδη δικαιώματα	624 900 000	13,91%	44 793 588
Διακυβέρνηση και Δημοκρατία	956 500 000	21,30%	170 771 646
Ενέργεια	93 500 000	2,08%	
Γεωργία	912 200 000	20,31%	
Μεταφορές	442 800 000	9,86%	
Περιβάλλον	644 600 000	14,35%	
Ανταγωνιστικότητα και καινοτομία	344 400 000	7,67%	
Εκπαίδευση, πολιτική απασχόλησης και κοινωνικές πολιτικές	435 000 000	9,69%	0
Εδαφική και περιφερειακή συνεργασία	36 995 265	0,82%	
Γενικό σύνολο	4 490 895 265	100%	

Σημ.: Οι τομείς που έχουν επιλεγεί για τον συγκεκριμένο έλεγχο εμφανίζονται σε πράσινο φόντο.

Πηγή: Ευρωπαϊκή Επιτροπή, στοιχεία στις 30.9.2017.

- ▶ Η Επιτροπή υλοποίησε τον ΜΠΒ I χρησιμοποιώντας την παραδοσιακή προσέγγιση ανά έργο, λαμβάνοντας αποφάσεις χρηματοδότησης για μεμονωμένα έργα. Η στρατηγική επιλογή της Επιτροπής για την υλοποίηση του ΜΠΒ II είναι η τομεακή προσέγγιση. Στο πλαίσιο αυτής της προσέγγισης, οι αποφάσεις χρηματοδότησης βασίζονται σε εθνικούς στόχους τομεακής πολιτικής. Σκοπός είναι η συμπλήρωση των κυβερνητικών προσπαθειών σε έναν τομέα, αυξάνοντας με τον τρόπο αυτό τις συνεργίες και την ανάληψη ευθύνης σε εθνικό επίπεδο σχετικά με τη δημόσια πολιτική και τις αποφάσεις για την κατανομή των πόρων εντός ενός τομέα. Ως εκ τούτου, η χρηματοδότηση του ΜΠΒ επικεντρώνεται στην επίτευξη εθνικών στόχων τομεακής πολιτικής και αποτελεσμάτων που έχουν σχέση με την ένταξη. **Η τομεακή προσέγγιση εφαρμόζεται ανά τομέα, κατόπιν εκτίμησης της Επιτροπής.**
- ▶ Από το 2013, οι μεταρρυθμίσεις στην Τουρκία παρουσιάζουν οπισθοδρόμηση. Ιδιαίτερα μετά την απόπειρα στρατιωτικού πραξικοπήματος τον Ιούλιο του 2016, η κήρυξη της Τουρκίας σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης και οι εκτεταμένες θέσεις σε διαθεσιμότητα, απολύσεις και κρατήσεις που έλαβαν χώρα, υπονόμευσαν τη θέση της Τουρκίας έναντι της ΕΕ. Τα εν λόγω κατασταλτικά μέτρα μετά την απόπειρα πραξικοπήματος, τα οποία η τουρκική κυβέρνηση υπερασπίστηκε ως αντιτρομοκρατικά μέτρα, επηρέασαν ολόκληρο το φάσμα της τουρκικής κοινωνίας: το δικαστικό σύστημα, την αστυνομία, τη χωροφυλακή, τον στρατό, τη δημόσια διοίκηση, την ακαδημαϊκή κοινότητα, καθηγητές, δικηγόρους, τα ΜΜΕ και την επιχειρηματική κοινότητα.
- ▶ **Π.χ.**
- ▶ **Δικαστήρια και εισαγγελικές αρχές**
- ▶ Από την απόπειρα πραξικοπήματος του Ιουλίου 2016 έως σήμερα, περισσότεροι από 4 000 δικαστές και εισαγγελείς έχουν απολυθεί ή τεθεί σε διαθεσιμότητα, αριθμός ο οποίος αντιπροσωπεύει το ένα τρίτο περίπου του συνολικού αριθμού δικαστών και εισαγγελέων στην Τουρκία εκείνη την εποχή. Περίπου 2 400 εξ αυτών έχουν φυλακιστεί, γεγονός το οποίο επηρεάζει όλα τα επίπεδα του δικαστικού σώματος, από τα πρωτοβάθμια δικαστήρια έως το Συνταγματικό Δικαστήριο. Οι ευρείας κλίμακας απολύσεις και οι επακόλουθες μεγάλης κλίμακας προσλήψεις νέων δικαστών συνιστούν σύμφωνα με αναφορές σοβαρή πρόκληση για τις επιδόσεις και την ανεξαρτησία της δικαστικής εξουσίας.

- ▶ **Δημόσια διοίκηση: Το ανώτατο ελεγκτικό όργανο της Τουρκίας**
- ▶ Διαθέτοντας δικαστικές εξουσίες πέραν των καθηκόντων εξωτερικού ελέγχου, το ανώτατο όργανο ελέγχου της Τουρκίας αποτελεί βασικό δημόσιο θεσμικό όργανο στο πλαίσιο των κεφαλαίων 23 και 32 της ενταξιακής διαπραγματεύσεως. Τον Δεκέμβριο του 2016, οι ελεγκτές του μειώθηκαν κατά 17%, ήτοι το προσωπικό του μειώθηκε κατά 166 άτομα, εκ των οποίων 96 ελεγκτές που έχουν τεθεί υπό κράτηση. Κατά το πρώτο εξάμηνο του 2017, 41 επιπλέον ελεγκτές τέθηκαν σε διαθεσιμότητα και υπό κράτηση.
- ▶ **Σχολεία και πανεπιστήμια**
- ▶ Μέχρι τον Απρίλιο του 2017, εκτιμάται ότι περίπου 40 000 καθηγητές σε εθνικό επίπεδο είτε είχαν απολυθεί είτε είχαν τεθεί σε διαθεσιμότητα. Η κατάσταση αφορούσε όλα τα επίπεδα εκπαίδευσης, από σχολεία και οργανώσεις νεολαίας έως ιδρύματα τριτοβάθμιας εκπαίδευσης. Οι ευρείας κλίμακας απολύσεις και η θέση σε διαθεσιμότητα οδήγησαν στο κλείσιμο πολλών ιδρυμάτων, γεγονός το οποίο θα έχει μακροπρόθεσμο δυσμενή αντίκτυπο στην εκπαίδευση, την απασχόληση και τις κοινωνικές πολιτικές της Τουρκίας.
- ▶ Και μόνο η μεγάλη έκταση των μέτρων αυτών έχει επηρεάσει τις διοικητικές ικανότητες της Τουρκίας, αλλά έχει επίσης περιπλέξει και καθυστερήσει την ευθυγράμμισή της με το κεκτημένο. ***Τον Νοέμβριο του 2016, εν μέσω έντασης στις πολιτικές σχέσεις ΕΕ-Τουρκίας, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ζήτησε από την Επιτροπή και τα κράτη μέλη της ΕΕ να «παγώσουν» προσωρινά τις υπό εξέλιξη ενταξιακές διαπραγματεύσεις με την Τουρκία.***

Κατάσταση των διαπραγματεύσεων ένταξης της Τουρκίας στην ΕΕ

Κεφάλαιο	Τίτλος	Κατάσταση ως προς τις ενταξιακές διαπραγματεύσεις
1	Ελεύθερη κυκλοφορία των εμπορευμάτων	Δεν έχει ανοίξει
2	Ελεύθερη κυκλοφορία των εργαζομένων	Δεν έχει ανοίξει
3	Δικαίωμα εγκατάστασης και ελευθερία παροχής υπηρεσιών	Δεν έχει ανοίξει
4	Ελεύθερη κυκλοφορία των κεφαλαίων	Έχει ανοίξει
5	Δημόσιες συμβάσεις	Δεν έχει ανοίξει
6	Εταιρικό δίκαιο	Έχει ανοίξει
7	Δίκαιο διανοητικής ιδιοκτησίας	Έχει ανοίξει
8	Πολιτική ανταγωνισμού	Δεν έχει ανοίξει
9	Χρηματοπιστωτικές υπηρεσίες	Δεν έχει ανοίξει
10	Κοινωνία της πληροφορίας και μέσα ενημέρωσης	Έχει ανοίξει
11	Γεωργία και αγροτική ανάπτυξη	Δεν έχει ανοίξει
12	Ασφάλεια των τροφίμων, κτηνιατρική και φυτοϋγειονομική πολιτική	Έχει ανοίξει
13	Αλιεία	Δεν έχει ανοίξει
14	Πολιτική μεταφορών	Δεν έχει ανοίξει
15	Ενέργεια	Δεν έχει ανοίξει
16	Φορολογία	Έχει ανοίξει
17	Οικονομική και νομισματική πολιτική	Έχει ανοίξει
18	Στατιστικές	Έχει ανοίξει
19	Κοινωνική πολιτική και απασχόληση	Δεν έχει ανοίξει
20	Επιχειρήσεις και βιομηχανική πολιτική	Έχει ανοίξει
21	Διευρωπαϊκά δίκτυα	Έχει ανοίξει
22	Περιφερειακή πολιτική και συντονισμός διαρθρωτικών μέσων	Έχει ανοίξει
23	Δικαστικό σύστημα και θεμελιώδη δικαιώματα	Δεν έχει ανοίξει
24	Δικαιοσύνη, ελευθερία και ασφάλεια	Δεν έχει ανοίξει
25	Επιστήμη και έρευνα	Έχει περατωθεί
26	Εκπαίδευση και πολιτισμός	Δεν έχει ανοίξει
27	Περιβάλλον και κλιματική αλλαγή	Έχει ανοίξει
28	Υγεία και προστασία των καταναλωτών	Έχει ανοίξει
29	Τελωνειακή ένωση	Δεν έχει ανοίξει
30	Εξωτερικές σχέσεις	Δεν έχει ανοίξει
31	Εξωτερική πολιτική, πολιτική ασφάλειας και πολιτική άμυνας	Δεν έχει ανοίξει
32	Δημοσιονομικός έλεγχος	Έχει ανοίξει
33	Οικονομικές και δημοσιονομικές διατάξεις	Έχει ανοίξει
34	Θεσμικά όργανα	Δεν έχει ανοίξει
35	Άλλα θέματα	Δεν έχει ανοίξει

▶ Ευρήματα

- ▶ Η Επιτροπή έθεσε τους στόχους του ΜΠΒ με τον κατάλληλο τρόπο, όμως, στην πράξη, δεν εξετάσθηκαν επαρκώς ορισμένες θεμελιώδεις ανάγκες στους τομείς του κράτους δικαίου και της διακυβέρνησης

▶ Κράτος Δικαίου

- ▶ Η στήριξη του ΜΠΒ για τον τομέα του κράτους δικαίου σχεδιάστηκε με στόχο να προσεγγίσει ευρύ φάσμα ευαίσθητων κρατικών φορέων, όπως υπουργεία, υπηρεσίες, τις αστυνομικές δυνάμεις και το δικαστικό σώμα, με το κεκτημένο, κυρίως μέσω συμβουλών και κατάρτισης σε τομείς που προσδιορίζονται στα εθνικά σχέδια της Τουρκίας για την ευθυγράμμιση με το κεκτημένο, σε πολυετή σχέδια ανάπτυξης και σε εθνικές στρατηγικές.

- ▶ Ωστόσο, μόνο το 4,4% του συνόλου των ποσών του ΜΠΒ I που αποτέλεσαν αντικείμενο συμβάσεων στον τομέα του κράτους δικαίου αφορούσε τους ακόλουθους τομείς πολιτικής, η πρόοδος των οποίων επισημαίνεται παγίως ως μη ικανοποιητική στις ετήσιες εκθέσεις της Επιτροπής για την Τουρκία από το 2014:

- ▶ *Ανεξαρτησία και Αμεροληψία της Δικαιοσύνης (7,6 εκατ. Ευρώ)*

- ▶ *Καταπολέμηση Διαφθώρας και Οργανωμένου Εγκλήματος (9,5 εκατ. Ευρώ)*

- ▶ *Ελευθερία του τύπου (2,7 εκατ. Ευρώ)*

- ▶ Πρόσθετη ένδειξη για το γεγονός ότι η Επιτροπή και οι τουρκικές αρχές δεν έδωσαν αρκετή προσοχή στους συγκεκριμένους τομείς πολιτικής αποτελεί η απουσία δεικτών για τη μέτρηση της πρόοδου στον τομέα της πρόληψης των συγκρούσεων συμφερόντων, καθώς και της καταπολέμησης της διαφθώρας υψηλού επιπέδου.

▶ Διακυβέρνηση

- ▶ Η Επιτροπή υποστήριξε πολύ συγκεκριμένες ανάγκες όσον αφορά τη μεταρρύθμιση της δημόσιας διοίκησης και ορισμένες συνιστώσες του κύκλου του προϋπολογισμού, όπως η είσπραξη των φόρων, ο εσωτερικός έλεγχος και τα στατιστικά στοιχεία, κυρίως μέσω της παροχής συμβουλών και κατάρτισης.
- ▶ Ωστόσο, παρά τη σημασία του εξωτερικού ελέγχου και των οργανώσεων της κοινωνίας των πολιτών στη διαδικασία ένταξης, καθώς και τον ρόλο τους στην καταπολέμηση της διαφθοράς και του οργανωμένου εγκλήματος, ο ΜΠΒ δεν ασχολήθηκε με την ενίσχυση του εξωτερικού ελέγχου και εξέτασε ελάχιστα την ικανότητα συνεργασίας της Τουρκίας με την κοινωνία των πολιτών.
- ▶ Μεταξύ 2015 και 2016, ο αριθμός των μελών των τουρκικών ενώσεων που υπερασπίζονται δικαιώματα, συμπεριλαμβανομένων των θεμελιωδών δικαιωμάτων, μειώθηκε από 200 096 σε 50 598 άτομα (-75 %), η δε χρηματοδότηση ανήθλε μόλις σε 36 εκατ. Ευρώ (5,5% του διάθεσιμου προϋπολογισμού).
- ▶ Βασική διαπίστωση υπήρξε το ότι σε πολλές περιπτώσεις δεν υιοθετήθηκε η προσέγγιση project management στην υλοποίηση των χρηματοδοτηθέντων έργων με αποτέλεσμα την κακή υλοποίηση τους.
- ▶ Π.χ.
- ▶ **Πρώθηση της καταγεγραμμένης απασχόλησης**
- ▶ Στο πλαίσιο της καταπολέμησης της μεγάλης μαύρης οικονομίας από την Τουρκία, στόχος του έργου ήταν να προωθηθεί η καταγεγραμμένη απασχόληση ενισχύοντας την ικανότητα καθοδήγησης και επιθεώρησης του Ιδρύματος Κοινωνικής Ασφάλισης, στο πλαίσιο της πρακτικής που εφαρμόζεται στην Τουρκία οι μισθοί να καταβάλλονται συχνά σε μετρητά. Δεδομένου ότι το Ίδρυμα Κοινωνικής Ασφάλισης περιορίζει τους ελέγχους του σε υποθέσεις που κινούνται κατόπιν καταγγελιών αντί μέσω εκτίμησης κινδύνου, έχει μειωθεί η ικανότητά του να καταπολεμά αποτελεσματικά την αδήλωτη εργασία. **Παρά το γεγονός αυτό, η μετάβαση από το μοντέλο επιθεώρησης βάσει καταγγελιών στο μοντέλο επιθεώρησης βάσει κινδύνου δεν αποτελούσε όρο για την παροχή βοήθειας.**

- ▶ **Βελτίωση της αποδοτικότητας του τουρκικού συστήματος ποινικής δικαιοσύνης**
- ▶ Το έργο αυτό, το οποίο σχεδιάστηκε το 2009 για τη βελτίωση της αποδοτικότητας του τουρκικού συστήματος ποινικής δικαιοσύνης, αποσκοπούσε στην κατάρτιση δικαστών, εισαγγελέων, γραμματέων δικαστηρίων, δικηγόρων και υπαλλήλων του Υπουργείου Δικαιοσύνης. Το έργο υλοποιήθηκε από τον Μάρτιο του 2012 έως το Δεκέμβριο του 2014 και περιελάμβανε κυρίως την παροχή εκπαιδευτικού προγράμματος σπουδών, καθώς και την κατάρτιση περισσότερων από 300 ατόμων στο ποινικό δίκαιο και τη διεθνή δικαστική συνεργασία. Το έργο αποσκοπούσε επίσης στη δημιουργία μιας μεγάλης ομάδας εκπαιδευτών για την Ακαδημία Δικαιοσύνης. Οι όροι του έργου δεν περιελάμβαναν ένα ελάχιστο διάστημα κατά το οποίο οι καταρτιζόμενοι θα έπρεπε να παραμείνουν στη θέση τους για να εφαρμόσουν όσα είχαν μάθει ή για να εκπαιδεύσουν τους ομολόγους τους. Αυτό ήταν ατυχές, διότι η συχνή εναλλαγή προσωπικού στο δικαστικό σώμα της Τουρκίας αποτελεί διαρθρωτικό πρόβλημα, το οποίο επιδεινώθηκε με τα μέτρα που εφαρμόστηκαν μετά το πραξικόπημα.
- ▶ Επιπλέον, η Επιτροπή και οι τουρκικές αρχές δεν ήταν σε θέση να παράσχουν πληροφορίες σχετικά με τη διατήρηση στη θέση τους των εν λόγω καταρτισθέντων νομικών. Ως εκ τούτου, είναι άγνωστο εάν οι αποδέκτες της κατάρτισης εξακολουθούν να είναι σήμερα σε ενεργό υπηρεσία και σε θέση να εκπαιδεύσουν τους ομολόγους τους.
- ▶ **Ενίσχυση της κοινωνίας των πολιτών της Τουρκίας και του διαλόγου της με τον δημόσιο τομέα**
- ▶ Στόχος του έργου ήταν να ενθαρρύνει την ενεργό συμμετοχή των ΟΚΠ στην προώθηση του πλουραλισμού και των αξιών της ευρωπαϊκής ολοκλήρωσης, καθώς και τη συνεργασία με τον τουρκικό δημόσιο τομέα. Στους στόχους περιλαμβάνονταν η υιοθέτηση κώδικα δεοντολογίας. Τελικά, συνέβαλε ελάχιστα στη συνεργασία ΟΚΠ-δημόσιου τομέα, διότι η Επιτροπή δεν απαίτησε από τις τουρκικές αρχές να υιοθετήσουν εθνική στρατηγική για τις ΟΚΠ και τον κώδικα δεοντολογίας ή να άρουν ορισμένους από τους γραφειοκρατικούς περιορισμούς που πλήττουν τις ΟΚΠ. Επειδή οι περιορισμοί αυτοί εμπίπτουν στην αρμοδιότητα του πρωθυπουργικού γραφείου (π.χ. διαβουλεύσεις με τις ΟΚΠ στο πλαίσιο της χρηστής διακυβέρνησης, έλεγχος των ιδρυμάτων) και του Υπουργείου Εσωτερικών (π.χ. αντιτρομοκρατικοί νόμοι, έλεγχος των ενώσεων, επιβολή του νόμου), οι όροι του έργου θα έπρεπε να συμπεριλαμβάνουν και αυτά τα υπουργεία, κάτι που δεν έγινε.

- ▶ Παρά τις καθυστερήσεις στην υλοποίηση, τα έργα ΜΠΒ παρήγαγαν τις προβλεπόμενες εκροές τους, όμως η βιωσιμότητά τους κινδυνεύει λόγω έλλειψης πολιτικής βούλησης
- ▶ Για να εκπληρώσει ο ΜΠΒ τους στόχους του όσον αφορά την ενίσχυση των διοικητικών ικανοτήτων της Τουρκίας και την ευθυγράμμιση της χώρας με το κεκτημένο, είναι απαραίτητο οι θετικές συνεισφορές των έργων του ΜΠΒ, (π.χ. δημιουργία ικανοτήτων, διάδοση ορθών πρακτικών της ΕΕ) να διατηρηθούν με την πάροδο του χρόνου. Παραδείγματος χάριν, αυτό συμβαίνει όταν θεσπίζονται και διατηρούνται νομοθετικές ή διοικητικές μεταρρυθμίσεις, όταν κώδικες δεοντολογίας, οδηγοί και εγχειρίδια παραμένουν σε χρήση και το καταρτισμένο προσωπικό παραμένει σε ενεργό υπηρεσία στον κλάδο για τον οποίο εκπαιδεύτηκε.

▶ Λόγοι κινδύνου της βιωσιμότητας

Έργο αριθ.:	Έλλειψη πολιτικής βούλησης	Υψηλή εναλλαγή προσωπικού	Περιορισμένες διοικητικές ικανότητες	Απουσία ή ανεπάρκεια προϋποθέσεων
1	✗	✗	✗	-
2	✗	✗	-	-
3	✗	✗	✗	-
4	✗	✗	-	✗
8	✗	-	✗	✗
11	-	-	✗	-
13	✗	-	-	*
15	✗	✗	-	-

Σας ευχαριστώ για την προσοχή σας!!!!

